

Uchwała SO – 7/0951/480/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 9 lutego 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Kołaczkowo
w 2023 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2023 r. w osobach:

Przewodnicząca: Anna Krzysińska

Członkowie: Renata Konowalek

Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) po dokonaniu analizy uchwały budżetowej na rok 2023, przedłożonej tut. Izbie w dniu 10 stycznia 2023 roku, wyraża

opinię pozytywną z uwagą o możliwości sfinansowania deficytu

UZASADNIENIE

Analizując możliwość sfinansowania przez Gminę Kołaczkowo planowanego deficytu budżetu Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W budżecie na 2023 rok przyjętym uchwałą Rady Gminy Kołaczkowo Nr XLVIII/336/2022 z dnia 29 grudnia 2022 roku zaplanowane zostały dochody budżetu w wysokości 40.669.000 zł i wydatki budżetu w wysokości 48.990.019 zł. Deficyt budżetu wyniesie zatem 8.321.019 zł.

Zgodnie z postanowieniem § 3 deficyt budżetu w wysokości 8.321.019 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu:

- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 5.120.000 zł;
- przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 2.241.019 zł;
- nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości w kwocie 960.000 zł.

Zgodnie z załącznikiem Nr 6 do uchwały pn. „Przychody budżetu” zaplanowano przychody budżetu w łącznej wysokości 8.471.019 zł, w tym: przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 2.241.019 zł, przychody z nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 960.000 zł oraz przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 5.270.000 zł.

W dniu 3 lutego 2023 r. Wójt Gminy Kołaczkowo w systemie e-Nadzór przedłożył pismo Nr KPO.3021.1.2023 z dnia 3 lutego 2023 r. z analizy którego wynika, iż w § 905 sklasyfikowano:

„a) środki przyznane w 2021 r. na uzupełnienie subwencji ogólnej, z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie kanalizacji – kwota 1.369.019,00 zł, (termin wykorzystania do 2025 r.);

- b) środki otrzymane w 2022 r. z budżetu Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020 na realizację projektu „Cyfrowa Gmina” - kwota 172.000,00 zł;
- c) środki otrzymane w 2022 r. jako dodatkowe dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, z przeznaczeniem na zadania związane z poprawą efektywności energetycznej w gminie – kwota 700 000,00 zł.”

Skład Orzekający zauważa, że niewykorzystane w roku 2022, środki na realizację projektu grantowego "Cyfrowa Gmina" winny zostać zaplanowane w przychodach budżetu roku 2023 w § 906 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków”, natomiast środki przyznane na uzupełnienie subwencji ogólnej, z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie kanalizacji oraz środki otrzymane w 2022 r. jako dodatkowe dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych należy klasyfikować w § 957 „Nadwyżki z lat ubiegłych”.

Zatem w § 3 uchwały nieprawidłowo wskazano źródła sfinansowania deficytu budżetu, pomijając przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, a wskazując przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905). W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę.

Na podstawie zestawiania sald wybranych kont ksiąg budżetu za okres na 31 grudnia 2022 roku, ustalono również, iż Gmina posiada środki stanowiące nadwyżkę z lat ubiegłych, którą może przeznaczyć na finansowanie deficytu 2023 r., przy czym Skład Orzekający zauważa, że ostateczna wielkość nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, pozostającej na rachunku budżetu zostanie ustalona po sporządzeniu bilansu budżetu za 2022 rok.

Spląty zobowiązań wynikających z planowanych do zaciągnięcia w 2023 roku pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami nie przekroczą dopuszczalnego limitu spląty zobowiązań określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz w latach następnych obejmujących okres spląty zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie deficytu w 2023 roku.

Według oceny Składu Orzekającego wskazane w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania, przy czym w postanowieniu § 3 uchwały budżetowej należy wskazać przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) zamiast przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) oraz zwiększyć kwotę, wskazanej jako źródło sfinansowania deficytu, nadwyżki budżetowej.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Anna Krzyminska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.