

**Uchwała Nr SO–7/0957/234/2024**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**

**z dnia 11 grudnia 2024 roku**

**w sprawie opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kołaczkowo na lata  
2025 – 2031**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku, (z późn. zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Anna Krzymińska

Członkowie: Renata Konowalek

Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kołaczkowo projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 - 2031

***opinię pozytywną***

**U z a s a d n i e n i e**

**I.**

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025-2031 Gminy Kołaczkowo został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2024 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2024 rok (po zmianach), projektem uchwały budżetowej na 2025 rok, uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2023 r. i 30.09.2024 r.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

2. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Dług wykazany w opiniowanej prognozie na 2025 roku wynosi 6.800.000,00 zł i zostanie spłacony do końca 2031 roku.

3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w roku 2025 i latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że kolejny rok z rzędu planowany jest deficyt operacyjny (różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi (poz. 7.1. załącznika Nr 1 do projektu WPF), gdyż w 2024 r. planowany na koniec III kwartału 2024 roku deficyt operacyjny stanowi 1.651.236,84 zł, a na 2025 r. w projekcie planowany jest deficyt operacyjny w wysokości 1.105.694,95 zł. Wspomniane deficyty operacyjne mają wpływ na zdolność Jednostki do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w latach prognozy.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany przy założeniu, iż wzrost dochodów bieżących będzie wyższy niż wzrost wydatków bieżących. W 2026 r. wydatki bieżące zaplanowano w kwocie niższej niż planuje się je w 2025 roku. Ustalono także, że wydatki bieżące z wyłączeniem wydatków finansowanych z dotacji i środków uzyskanych na realizację zadań bieżących w latach 2026 – 2028 planuje się na poziomie niższym niż planowane w 2025 roku wydatki bieżące pomniejszone o wydatki finansowane z dotacji i środków uzyskanych na realizację zadań bieżących. W objaśnieniach do projektu WPF Wójt Gminy zamieścił informację, że: *„W 2026 r. założono spadek pozostałych wydatków bieżących. Władze Gminy Kołaczkowo przewidują oszczędności w budżecie na 2026 r. W tym celu konieczne będzie podjęcie szeregu działań oszczędnościowych w 2025 roku, których efekty finansowe będą widoczne w kolejnym roku. Władze zamierzają szukać oszczędności głównie w zakresie oświaty, które zostaną określone na podstawie wnikliwej analizy struktury wydatków w trakcie roku budżetowego. Dalsze wartości dotyczące pozostałych wydatków bieżących od roku 2027 prognozowane były w oparciu o pomniejszone wartości z 2026 r. z wykorzystaniem wskaźnika inflacji.”* Jednakże nie wskazano jakie konkretne działania zostaną podjęte w celu obniżenia poziomu planowanych wydatków bieżących w 2026 roku.

4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

5. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich (zał. 2) przewiduje się kontynuację wszystkich zadań zaplanowanych w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej wykraczających poza 2024 rok, jednakże w odniesieniu do większości przedsięwzięć dokonano zmian w zakresie łącznych nakładów finansowych i limitów wydatków w poszczególnych latach oraz zmiany okresu realizacji zadania, a także dodano nowe

przedsięwzięcie pn. „Wymiana oświetlenia ulicznego innego niż led na oświetlenie ledowe na terenie Gminy Kołaczkowo”. W objaśnieniach dołączonych do projektu nie odniesiono się do projektowanych zmian.

6. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2025.

7. Skład Orzekający zauważa następujące nieprawidłowości:

- 1) wystąpiła rozbieżność pomiędzy wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 do projektu WPF, a projektem budżetu na 2025 r. w poz. 2.1.1 wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane wykazano w kwocie 19.489.925,00 zł, a z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 19.378.207,00 zł;
- 2) w załączniku Nr 2 do projektu WPF, obejmujących wykaz przedsięwzięć, dla niżej wymienionych przedsięwzięć ustalono limit zobowiązań, a nie ustalono limitu wydatków na rok 2025 mimo iż okres realizacji dla tych przedsięwzięć zaplanowano na rok 2025:
  - „Realizacja programu "Czyste powietrze" - poprawa jakości powietrza”,
  - „Renowacja okien, wymiana parapetów i położenie tynku zewnętrznego w Kościele Parafialnym w Kołaczkowie - dotacja”,
  - „Remont dachu i elewacji w zabytkowym Pałacu Reymonta”,
  - „Wymiana krycia wieży i kopuły w kościele w Bieganowie oraz wymiana drzwi w kościele w Zielińcu”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*/-/ Anna Krzywińska*

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.