

OŚWIADCZENIE NR 1/2024
RADY GMINY KOŁACZKOWO

z dnia 30 grudnia 2024 r.

w sprawie wygaśnięcia mandatu radnych

Na podstawie §22 ust.2 pkt 3 uchwały NR XLI/318/2018 Rady Gminy Kołaczkowo z dnia 16 października 2018 r. w sprawie Statutu Gminy Kołaczkowo (Dz.U. Woj. Wielk. z 2018 r. poz. 8195), Rada Gminy Kołaczkowo zajmuje poniższe stanowisko w sprawie wygaśnięcia mandatu radnych:

- 1) Agaty Gruszczyńskiej;
- 2) Małgorzaty Jakubowskiej;
- 3) Tomasza Nowaka;
- 4) Andrzeja Szalaty.

Pismem nr NP.-II.4100.61.2024.7 z dnia 28 listopada 2024 r. Wojewoda Wielkopolski zwrócił się do Rady Gminy Kołaczkowo o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w sprawie możliwości zaistnienia przesłanek określonych w art. 383 §1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks Wyborczy (Dz.U. z 2023 r. poz. 2408) wobec ww. radnych, w wyniku prowadzenia przez ww. osoby działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia Gminy Kołaczkowo. Byłoby to naruszeniem zakazu ustanowionego w art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) poprzez pełnienie funkcji w zarządach stowarzyszeń wykorzystujących mienie komunalne Gminy Kołaczkowo:

- 1) radnej Agaty Gruszczyńskiej w Stowarzyszeniu Rozwoju Wsi Gorazdowo „Feniks” oraz w Ochotniczej Straży Pożarnej w Gorazdowie;
- 2) radnej Małgorzaty Jakubowskiej w Stowarzyszeniu „Aktywne Grabowo Królewskie”;
- 3) radnego Tomasza Nowaka w Stowarzyszeniu Koło Wędkarskie „Złota Rybka” w Kołaczkowie;
- 4) radnego Andrzeja Szalaty w Ochotniczej Straży Pożarnej w Borzykowie.

Każdy z radnych złożył obszerne pisemne wyjaśnienia oraz udzielił dodatkowych ustnych wyjaśnień przed wydaniem niniejszego oświadczenia. Wyjaśnienia te stanowią odpowiednio załączniki od nr 1 do 4 do niniejszego oświadczenia.

Dodatkowo na zlecenie Rady Gminy Kołaczkowo, zewnętrzna kancelaria prawna dokonała szczegółowej analizy stanu faktycznego i prawnego, dochodząc do jednoznacznych wniosków o braku naruszenia przez ww. radnych zakazów określonych w ustawie o samorządzie gminnym. Opinia prawna stanowi załącznik nr 5 do niniejszego oświadczenia.

Rada Gminy Kołaczkowo w pełni zgadza się z argumentacją prawną, zawartą w powyższej opinii. Należy podkreślić, że ustawodawca na gruncie zacytowanego powyżej art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie zabrania radnym prowadzenia jakiejkolwiek działalności, ale wyłącznie takiej, która z jednej strony stanowić będzie działalność gospodarczą, z drugiej zaś strony będzie prowadzona z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy.

Z uwagi na treść art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 233 z późn. zm.), zgodnie z którym, „*Wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast), zastępcy wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), skarbnicy gmin, sekretarze gmin, kierownicy jednostek organizacyjnych gminy, osoby zarządzające i członkowie organów zarządzających gminnymi osobami prawnymi, inne osoby wydające decyzje administracyjne w imieniu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz radni mogą być członkami władz ochotniczych straży pożarnych, w tym ochotniczych straży pożarnych prowadzących działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia komunalnego*”, na pewno nie zachodzi jakiegokolwiek naruszenie przepisu 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym przez radnych będących jednocześnie członkami władz ochotniczych straży pożarnych.

Podobnie w przypadku radnych będących członkami zarządów stowarzyszeń, sądy administracyjne zwracają również uwagę na konieczność weryfikowania, czy działalność ta nie jest realizowana jako działalność pożytku publicznego (por. np. wyrok NSA z dnia 12 października 2022 r., sygn. III OSK 4791/21, LEX nr 3421329) oraz jaki charakter ma tego rodzaju działalność i jak często jest wykonywana. Jak stwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 27 czerwca 2013 roku, sygn. akt II OSK 1194/13 zorganizowanie przez stowarzyszenie, którego prezesem jest radny, jednodniowej, incydentalnej uroczystości, z której to dochód przeznaczony jest na cele charytatywne, nie może być uznane za wykonywanie przez radnego działalności gospodarczej, a w związku z tym nie wyczerpuje dyspozycji art. 24f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i nie skutkuje wygaśnięciem mandatu.

Z wyjaśnień radnych wynika, że środki otrzymane w ramach dotacji przez reprezentowane przez nich stowarzyszenia, były w całości przeznaczane na cele charytatywne, nie przynosiły stowarzyszeniom jakiegokolwiek zysku, a także nie były wykorzystywane na wykonywanie zadań o charakterze ciągłym, ale miały charakter incydentalny.

Na uwagę zasługuje również fakt, iż aktualnie żaden z ww. radnych nie pełni już funkcji w organach zarządczych stowarzyszeń, więc w takich okolicznościach stwierdzenie wygaśnięcia mandatu mogłoby naruszać konstytucyjną zasadę proporcjonalności, na co zwrócił uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 20 grudnia 2012 r. Sygn. akt II OSK 2818/12.

Biorąc pod uwagę złożone wyjaśnienia radnych, po dokonaniu szczegółowej analizy stanu faktycznego oraz orzecznictwa sądów administracyjnych Rada Gminy Kołaczkowo stwierdza, że nie ma podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Agaty Gruszczyńskiej, radnej Małgorzaty Jakubowskiej, radnego Tomasza Nowaka oraz radnego Andrzeja Szalaty.

Wiceprzewodniczący Rady
Gminy Kołaczkowo

Robert Ptaszyński