

Uchwała Nr SO.7.4012.214.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 kwietnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kołaczkowo sprawozdaniu
z wykonania budżetu Gminy Kołaczkowo za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem
Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. w osobach:

Przewodnicząca: Anna Krzysińska

Członkowie: Zofia Ligocka
Renata Konowalek

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ustawy
z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża
o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy
Kołaczkowo

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie
roczne z realizacji budżetu Gminy Kołaczkowo w roku 2024 załączone do zarządzenia Wójta Gminy
Kołaczkowo Nr 79/2025 z dnia 27 marca 2025 roku w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu
Gminy Kołaczkowo za 2024 rok i przedłożone tut. Izbie wraz z informacją o stanie mienia
komunalnego w dniu 31 marca 2025 roku.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2024 r. (po zmianach), uchwałą
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi za
2024 rok. Skład Orzekający stwierdził co następuje:

I.1 Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. Ze sprawozdania wynika, że:

- a) dochody ogółem wykonano w wysokości 51.728.440,15 zł, co stanowi 98,40% planu, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 35.689.611,60 zł, tj. 98,51% planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 16.038.828,55 zł, tj. 98,16% planu,

- b) wydatki ogółem wykonano w wysokości 52.309.556,92 zł, co stanowi 95,15 % planu, w tym:
- wydatki bieżące w wysokości 34.919.808,48 zł, tj. 94,03 % planu,
 - wydatki majątkowe w wysokości 17.389.748,44 zł, tj. 97,46% planu,
- c) przychody ogółem wykonano w wysokości 2.609.807,90 zł, w tym:
- kredyty, pożyczki w wysokości 2.500.000,00 zł,
 - niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 109.807,90 zł,
- d) rozchody w 2024 roku zrealizowano w łącznej wysokości 200.000,00 zł, co stanowi 100% planu i stanowią spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych.
2. Budżet 2024 roku zamknął się deficytem w wysokości 581.116,77 zł przy planowanym deficycie w kwocie 2.409.807,90 zł.
3. Wynik operacyjny z wykonania budżetu 2024 roku, stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią i wynosi 769.803,12 zł przy planowanym deficycie w kwocie 906.194,74 zł. Oznacza to, że został spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”, Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Gminy Kołaczkowo z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na dzień 31 grudnia 2024 roku wynosiły 2.300.000,00 zł co stanowi 4,45% wykonanych dochodów.
5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 r. ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania wymagalne nie wystąpiły, a zobowiązania niewymagalne stanowią kwotę 1.458.846,24 zł.
6. W części opisowej sprawozdania zawarto informacje o planowanych i wykonanych dochodach oraz wydatkach budżetu. Przedstawiono stopień realizacji dochodów budżetowych z podziałem m.in. na podstawowe dochody podatkowe, dotacje, subwencje, dochody bieżące i majątkowe. Zaprezentowano stan należności oraz zaległości dochodów budżetu. W prezentacji dochodów przeanalizowano realizację dochodów podatkowych z uwzględnieniem skutków wynikających z obniżenia górnych stawek podatkowych. W odniesieniu do wydatków budżetu, przedstawionych w części opisowej, przy poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej zamieszczono objaśnienia dotyczące wykonania ważniejszych grup wydatków. Przedstawiono także wykonanie zadań inwestycyjnych.
7. Część tabelaryczna sporządzona została w układzie odpowiadającym treści uchwały budżetowej. Dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej

(tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej) i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i procent realizacji. W oddzielnych tabelach zaprezentowano m.in. wykonanie wydatków majątkowych, wykonanie dotacji i wydatków na zadania zlecone, wykonanie dochodów i wydatków za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

8. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że poniesiono wydatki z tytułu odsetek oraz kar i odszkodowań w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej. W sprawozdaniu nie zamieszczono informacji na tą okoliczność.

Dział	Rozdział	Paragraf	4-ta cyfra	Plan	Wykonanie
700	70005	459	0	1.000,00	613,00
855	85502	458	0	500,00	35,95

9. W sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok zawarto informacje o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich, a także zawarto informacje o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego, wypełniając tym samym dyspozycje przepisu art. 269 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

10. Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 0490) powiększone o dochody uboczne, tj. odsetki od zaległości (§ 0910), wpływy z tytułu zwrotu kosztów upomnień i kosztów postępowania egzekucyjnego (§ 0640), wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych (§ 0940) oraz wpływów z różnych dochodów (§ 0970) wyniosły 1.529.078,81 zł, natomiast wykonane wydatki związane z obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w rozdz. 90002 łącznie wyniosły 1.677.615,30 zł. Z powyższego wynika, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat wraz z odsetkami i wpływami z tytułu zwrotu kosztów upomnień i kosztów egzekucyjnych były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający ustalił, że Rada Gminy Kołaczkowo podjęła uchwałę Nr XXXIII/246/2021 z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Należy zauważyć, że zaległości z tytułu nie wpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły na koniec 2024 roku – 69.180,66 zł, a zobowiązania niewymagalne związane z gospodarką odpadami – 193.784,38 zł i dotyczą: dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi oraz zakupu usług pozostałych.

W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy ujęto ogólne informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania

odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 – 2c ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.).

Stosownie do przepisu art. 6r ust. 2e wyżej wskazanej ustawy w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami dot. poniesionych wydatków, których to nie zamieszczono w opiniowanym sprawozdaniu.

11. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (rozdz. 85154) oraz przeciwdziałania narkomanii (rozdz. 85153) wykonano w wysokości, 126.395,55 zł, a dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym zrealizowano w łącznej wysokości 141.337,09 zł.

Gmina Kołaczkowo w 2024 roku dysponowała również środkami stanowiącymi niewykorzystane w latach ubiegłych środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 109.807,90 zł.

12. W sprawozdaniu wykazano dochody uzyskane na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska (dz. 900 rozdz. 90019 § 0690) w wysokości 6.539,76 zł oraz poinformowano o poniesionych wydatkach na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Na strona 192 sprawozdania zawarto informacje, że środkami z tytułu opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo Ochrony Środowiska sfinansowano m.in. opłacenie badań związanych z monitoringiem składowiska odpadów w Gałęzewicach. Skład Orzekający wskazuje, iż zadanie to nie wpisuje się w zadania gminy wymienione w art. 400a ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska.

13. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, iż wpłaty na izby rolnicze /§2850/ wynosiły 17.635,11 zł, co stanowiło 2,27% wpływów z podatku rolnego.

14. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2024 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

II. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2024 r. i przedstawiono zmiany jakie wystąpiły w stanie mienia

komunalnego w okresie od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r. (tj. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji). Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiadała, jego wartość i przeznaczenie.

Informacja o stanie mienia nieprawidłowo obejmuje również informację o mieniu Miejsko Gminnej Biblioteki, które są instytucjami kultury posiadającymi odrębną od gminy osobowość prawną.

Informacja o stanie majątku Gminy zawiera dane o środkach trwałych uzyskanych w wyniku realizacji inwestycji, wartości posiadanych udziałów w spółkach prawa handlowego oraz zawiera informacje o inwestycjach w toku. W opiniowanej informacji podano także dane o dochodach uzyskanych z mienia Gminy w 2024 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

(-) Anna Krzymińska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.