

**UCHWAŁA NR XXII/171/2026
RADY GMINY KOŁACZKOWO**

z dnia 9 lutego 2026 r.

**w sprawie wniesienia zażalenia do Ministra Edukacji na postanowienie Nr 110.3.35.2026
Wielkopolskiego Kuratora Oświaty z dnia 3 lutego 2026 r. negatywnie opiniujące zamiar przekształcenia
Szkoły Podstawowej im. Władysława Stanisława Reymonta w Kołaczkanie wchodzącej w skład Zespołu
Szkolno – Przedszkolnego w Kołaczkanie, poprzez utworzenie podporządkowanej jej organizacyjnie
Szkoły Filialnej w Grabowie Królewskim, o strukturze organizacyjnej klas I – III wraz z oddziałem
przedszkolnym**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025r., poz. 1153 ze zm.) oraz art. 89 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 ze zm.) Rada Gminy Kołaczkowo uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść zażalenie do Ministra Edukacji na postanowienie Nr 110.3.35.2026 Wielkopolskiego Kuratora Oświaty z dnia 3 lutego 2026 r. negatywnie opiniujące zamiar przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Władysława Stanisława Reymonta w Kołaczkanie wchodzącej w skład Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Kołaczkanie, poprzez utworzenie podporządkowanej jej organizacyjnie Szkoły Filialnej w Grabowie Królewskim, o strukturze organizacyjnej klas I – III wraz z oddziałem przedszkolnym.

§ 2. Upoważnia się Wójta Gminy Kołaczkowo do złożenia zażalenia na Postanowienie, o którym mowa w § 1 do Ministra Edukacji za pośrednictwem Wielkopolskiego Kuratora Oświaty oraz do reprezentowania Rady Gminy Kołaczkowo w toczącym się postępowaniu w tej sprawie.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kołaczkowo.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Kołaczkowo

Małgorzata Jakubowska

Uzasadnienie

Uchwałą NR XVIII/128/2025 Rady Gminy Kołaczkowo z dnia 28 października 2025 r. podjęto zamiar przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Wł. St. Reymonta w Kołaczkowie, wchodzącej w skład Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Kołaczkowie, poprzez utworzenie podporządkowanej jej organizacyjnie Szkoły Filialnej w Grabowie Królewskim, o strukturze organizacyjnej klas I – III wraz z oddziałem przedszkolnym.

Na podstawie art. 89 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, Wójt Gminy Kołaczkowo wystąpił do Wielkopolskiego Kuratora Oświaty w celu uzyskania opinii, co do planowanego przekształcenia placówki.

W dniu 4 lutego 2026 r. doręczone zostało skarżące Postanowienie Wielkopolskiego Kuratora Oświaty z dnia 3 lutego 2026 r. negatywnie opiniujące zamiar przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Wł. St. Reymonta w Kołaczkowie.

W uzasadnieniu powyższego postanowienia, Wielkopolski Kurator Oświaty stwierdził, że na podstawie zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego, obie szkoły tj. Szkoła Podstawowa im. Jana Brzechwy w Grabowie Królewskim oraz Szkoła Podstawowa im. Władysława Stanisława Reymonta w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Kołaczkowie dysponują właściwą bazą lokalową, dydaktyczną oraz odpowiednim wyposażeniem do realizacji podstawy programowej w szkole podstawowej. Poza tym Kurator zwrócił uwagę na nieprawidłowo określoną datę przekształcenia szkoły oraz podkreślił, że z treści uchwały oraz jej uzasadnienia nie wynika jednoznacznie, którzy uczniowie zostaną objęci kształceniem w nowo utworzonej filii szkoły, a którzy będą kontynuować naukę w siedzibie głównej. Uchwała nie precyzuje kryteriów przyporządkowania uczniów do poszczególnych lokalizacji, a w konsekwencji nie ma możliwości ustalenia jaka grupa uczniów oraz dzieci zostanie skierowana do filii szkoły, a jaka pozostanie w dotychczasowej siedzibie szkoły.

Tymczasem, zarówno w treści uchwały jak i jej uzasadnieniu o zamiarze przekształcenia szkoły, dokonano zatem zarówno szczegółowej analizy stanu demograficznego, jak i wykazano, że organ prowadzący zapewnia możliwość kontynuowania nauki przez uczniów wskazanej szkoły bez pogorszenia jakości i warunków i zapewnienie dowiezienia wszystkich uczniów, z zachowaniem wszystkich wymogów prawnych w tym zakresie. Wykazano również, że dokonanie planowanej zmiany znajduje uzasadnienie, także w przeanalizowanych danych ekonomicznych, co z kolei odpowiada zasadzie odpowiedzialności za racjonalne wydatkowanie środków publicznych. Spełnione zatem są wszystkie ustawowe przesłanki do przeprowadzenia przekształcenia szkoły.

W orzecznictwie sądowym oraz Trybunale Konstytucyjnym utrwalili się poglądy, iż opinia kuratora wobec inicjatywy likwidacji szkół nie może mieć charakteru arbitralnego.

Trybunał Konstytucyjny, który w uzasadnieniu wyroku z dnia 8 maja 2002 r. (K 29/00, publ. OTK-A 2002/3/30) wskazał kryteria, jakimi powinien kierować się kurator przy wydawaniu opinii w przedmiocie likwidacji szkoły. Trybunał podkreślił, że kurator oświaty nie działa w tym przypadku arbitralnie, lecz jest związany konkretnymi normami prawnymi wynikającymi z obowiązującego wtedy art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Trybunał we wskazanym powyżej wyroku wskazał, że niewydanie pozytywnej opinii o likwidacji szkoły samorządowej może mieć miejsce tylko w razie niedochowania wymogów określonych w przepisach prawa regulujących przesłanki likwidacji szkoły. Każda negatywna opinia kuratora oświaty w tym przedmiocie powinna znajdować uzasadnienie w racjach i przesłankach zawartych w prawie materialnym. Musi zatem wskazywać podstawę prawną nakładającą na organ prowadzący szkołę konkretny obowiązek związany z zapewnieniem uczniom likwidowanej szkoły zrealizowania wszystkich uprawnień, które wynikają z konkretnych norm prawnych zawartych w ustawie o systemie oświaty lub innych ustawach. Dopiero niewykonanie lub realna groźba niewykonania wskazanego w ustawie obowiązku może prowadzić do odmowy wydania pozytywnej opinii. Jak wynika z wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 15 listopada 2019 r. (sygn: I SA/Wa 1484/19), organ nadzoru pedagogicznego, obowiązany do realizowania w stosunku do gminy swoich zadań według zasady legalności, może odmówić organowi samorządowemu prowadzącemu szkołę wydania pozytywnej opinii w sprawie likwidacji szkoły tylko wtedy, gdyby decyzja o likwidacji była sprzeczna z konkretnymi przepisami ustawy. Nie uzasadnia odmowy powoływanie się na politykę państwa - kryterium z natury nieostre i używane w sposób niejasny, przez wybiórcze przywołanie celów tej polityki. Z kolei Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 18 marca 2020 r. (sygn.: II

SA/Wa2462/19) stwierdził, że kurator oświaty nie może kierować się przy podejmowaniu opinii względami innymi, aniżeli wynikającymi z unormowania zawartego w art. 89 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe. W szczególności nie mogą nim kierować argumenty natury celowościowej czy słusznościowej, związanej z uogólnianymi zasadami polityki oświatowej, a już z całą stanowczością subiektywne opinie lokalnej społeczności.

Stąd, mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Kołaczkowo uznaje za zasadne i konieczne skorzystanie z przysługującego jej środka zaskarżenia poprzez wniesienie zażalenia na postanowienie Wielkopolskiego Kuratora Oświaty z dnia 3 lutego 2026 r. do Ministra Edukacji. Omawiane postanowienie Wielkopolskiego Kuratora Oświaty ogranicza rolę samorządu gminnego - jako organu prowadzącego przekształcaną szkołę, w stanowieniu prawa lokalnego i samodzielnego wykonywania obowiązków i zadań gminnych.