

**UCHWAŁA NR XXII/172/2026
RADY GMINY KOŁACZKOWO**

z dnia 9 lutego 2026 r.

**w sprawie wniesienia zażalenia do Ministra Edukacji na postanowienie Nr 110.3.36.2026
Wielkopolskiego Kuratora Oświaty z dnia 3 lutego 2026 r. negatywnie opiniujące zamiar likwidacji
Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Grabowie Królewskim wraz z oddziałem przedszkolnym**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025r., poz. 1153 ze zm.) oraz art. 89 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 ze zm.) Rada Gminy Kołaczkowo uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść zażalenie do Ministra Edukacji na postanowienie Nr 110.3.36.2026 Wielkopolskiego Kuratora Oświaty z dnia 3 lutego 2026 r. negatywnie opiniujące zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Grabowie Królewskim wraz z oddziałem przedszkolnym.

§ 2. Upoważnia się Wójta Gminy Kołaczkowo do złożenia zażalenia na Postanowienie, o którym mowa w § 1 do Ministra Edukacji za pośrednictwem Wielkopolskiego Kuratora Oświaty oraz do reprezentowania Rady Gminy Kołaczkowo w toczącym się postępowaniu w tej sprawie.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kołaczkowo.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Kołaczkowo

Małgorzata Jakubowska

Uzasadnienie

Uchwałą NR XVIII/126/2025 Rady Gminy Kołaczkowo z dnia 28 października 2025 r. podjęto zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Grabowie Królewskim wraz z oddziałem przedszkolnym.

Na podstawie art. 89 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, Wójt Gminy Kołaczkowo wystąpił do Wielkopolskiego Kuratora Oświaty w celu uzyskania opinii, co do planowanej likwidacji placówki.

W dniu 4 lutego 2026 r. doręczone zostało skarżącej Postanowienie Wielkopolskiego Kuratora Oświaty z dnia 3 lutego 2026 r. negatywnie opiniujące zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Grabowie Królewskim wraz z oddziałem przedszkolnym.

W uzasadnieniu powyższego postanowienia, Wielkopolski Kurator Oświaty stwierdził, że biorąc pod uwagę wysoki standard wyposażenia szkoły, zapewnienie opieki świetlicowej, dostęp do specjalistów oraz stabilną kadrę pedagogiczną, likwidacja Szkoły Podstawowej im. Jana Brzechwy w Grabowie Królewskim byłaby działaniem nieuzasadnionym z punktu widzenia interesu uczniów. Dobro dziecka oraz prawo do nauki w bezpiecznych, kameralnych warunkach przeważa nad argumentami finansowymi ponoszonymi przez gminę. Ponadto Wielkopolski Kurator Oświaty w sposób nieuprawniony powiązał ocenę przedmiotowej uchwały z oceną innej uchwały Rady Gminy Kołaczkowo o przekształceniu Szkoły Podstawowej im. Władysława Stanisława Reymonta w Kołaczkanie wchodzącej w skład Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Kołaczkanie poprzez utworzenie podporządkowanej jej organizacyjnie Szkoły Filialnej w Grabowie Królewskim o strukturze organizacyjnej klas I - III wraz z oddziałem przedszkolnym.

Tymczasem, w uzasadnieniu uchwały o zamiarze likwidacji szkoły, dokonano zarówno szczegółowej analizy stanu demograficznego dla obwodu szkolnego likwidowanej szkoły, przy uwzględnieniu ilości i wieku uczniów uczęszczających aktualnie do tej placówki, jak i wykazano, że organ prowadzący zapewnia możliwość kontynuowania nauki przez uczniów wskazanej szkoły bez pogorszenia jakości warunków i zapewnienie dowiezienia wszystkich uczniów, z zachowaniem wszystkich wymogów prawnych w tym zakresie. Wykazano również, że dokonanie planowanej zmiany znajduje uzasadnienie, także w przeanalizowanych danych ekonomicznych, co z kolei odpowiada zasadzie odpowiedzialności za racjonalne wydatkowanie środków publicznych. Spełnione zatem są wszystkie ustawowe przesłanki do przeprowadzenia likwidacji szkoły.

W orzecznictwie sądowym oraz Trybunale Konstytucyjnym utrwalił się pogląd, iż opinia kuratora wobec inicjatywy likwidacji szkół nie może mieć charakteru arbitralnego.

Trybunał Konstytucyjny, który w uzasadnieniu wyroku z dnia 8 maja 2002 r. (K 29/00, publ. OTK-A 2002/3/30) wskazał kryteria, jakimi powinien kierować się kurator przy wydawaniu opinii w przedmiocie likwidacji szkoły. Trybunał podkreślił, że kurator oświaty nie działa w tym przypadku arbitralnie, lecz jest związany konkretnymi normami prawnymi wynikającymi z obowiązującego wtedy art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Trybunał we wskazanym powyżej wyroku wskazał, że niewydanie pozytywnej opinii o likwidacji szkoły samorządowej może mieć miejsce tylko w razie niedochowania wymogów określonych w przepisach prawa regulujących przesłanki likwidacji szkoły. Każda negatywna opinia kuratora oświaty w tym przedmiocie powinna znajdować uzasadnienie w racjach i przesłankach zawartych w prawie materialnym. Musi zatem wskazywać podstawę prawną nakładającą na organ prowadzący szkołę konkretny obowiązek związany z zapewnieniem uczniom likwidowanej szkoły zrealizowania wszystkich uprawnień, które wynikają z konkretnych norm prawnych zawartych w ustawie o systemie oświaty lub innych ustawach. Dopiero niewykonanie lub realna groźba niewykonania wskazanego w ustawie obowiązku może prowadzić do odmowy wydania pozytywnej opinii. Jak wynika z wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 15 listopada 2019 r. (sygn.: I SA/Wa 1484/19), organ nadzoru pedagogicznego, obowiązany do realizowania w stosunku do gminy swoich zadań według zasady legalności, może odmówić organowi samorządowemu prowadzącemu szkołę wydania pozytywnej opinii w sprawie likwidacji szkoły tylko wtedy, gdyby decyzja o likwidacji była sprzeczna z konkretnymi przepisami ustawy. Nie uzasadnia odmowy powoływanie się na politykę państwa - kryterium z natury nieostre i używane w sposób niejasny, przez wybiórcze przywołanie celów tej polityki. Z kolei Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 18 marca 2020 r. (sygn.: II SA/Wa2462/19) stwierdził, że kurator oświaty nie może kierować się przy podejmowaniu opinii względami innymi, aniżeli wynikającymi z unormowania zawartego w art. 89 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe. W szczególności nie mogą nim kierować

argumenty natury celowościowej czy słusznościowej, związanej z uogólnianymi zasadami polityki oświatowej, a już z całą stanowczością subiektywne opinie lokalnej społeczności.

Stąd, mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Kołaczkowo uznaje za zasadne i konieczne skorzystanie z przysługującego jej środka zaskarżenia poprzez wniesienie zażalenia na postanowienie Wielkopolskiego Kuratora Oświaty z dnia 3 lutego 2026 r. do Ministra Edukacji. Omawiane postanowienie Wielkopolskiego Kuratora Oświaty ogranicza rolę samorządu gminnego - jako organu prowadzącego likwidowaną szkołę, w stanowieniu prawa lokalnego i samodzielnego wykonywania obowiązków i zadań gminnych.