

**Uchwała Nr SO.7.4012.202.2026**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 27 kwietnia 2026 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kołaczkowo  
za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem  
Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. z późn. zm.  
w osobach:

Przewodnicząca:     Anna Krzysińska

Członkowie:         Zofia Ligocka  
                          Renata Konowalek

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.  
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ustawy  
z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża  
o przedłożonym przez Wójta Gminy Kołaczkowo sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok  
wraz z informacją o stanie mienia Gminy Kołaczkowo

**opinię pozytywną**

**U z a s a d n i e n i e**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie  
roczne z realizacji budżetu Gminy Kołaczkowo w roku 2025 załączone do zarządzenia Wójta Gminy  
Kołaczkowo Nr 174/2026 z dnia 27 marca 2026 roku w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu  
Gminy Kołaczkowo za 2025 rok i przedłożone tut. Izbie wraz z informacją o stanie mienia  
komunalnego w dniu 31 marca 2026 roku.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 rok uchwaloną w pełnej  
szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zmianami do niej, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy  
finansowej (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia  
2025 roku. Skład Orzekający stwierdził co następuje:

I.1 Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. Ze sprawozdania wynika, że:

- a) dochody ogółem wykonano w wysokości 44.565.701,34 zł, co stanowi 98,87% planu, w tym:

- dochody bieżące w wysokości 38.857.211,76 zł, tj. 99,20% planu,
  - dochody majątkowe w wysokości 5.708.489,58 zł, tj. 96,65% planu,
- b) wydatki ogółem wykonano w wysokości 45.606.225,92 zł, co stanowi 93,35 % planu, w tym:
- wydatki bieżące w wysokości 37.481.126,00 zł, tj. 92,68 % planu,
  - wydatki majątkowe w wysokości 8.125.099,92 zł, tj. 96,59% planu,
- c) przychody ogółem wykonano w wysokości 4.729.339,85 zł, w tym:
- kredyty, pożyczki w wysokości 2.900.000,00 zł,
  - niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 621.669,49 zł,
  - wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.207.670,36 zł,
- d) rozchody zrealizowano w wysokości 300.000,00 zł, co stanowi 100% planu i stanowią spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek.
2. Budżet 2025 roku zamknął się deficytem w wysokości 1.040.524,58 zł przy planowanym deficycie w kwocie 3.779.265,87 zł.
3. Wynik operacyjny z wykonania budżetu 2025 roku, stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią i wynosi 1.376.085,76 zł przy planowanym deficycie w kwocie 1.273.880,85 zł. Oznacza to, że został spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”, Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Gminy Kołaczkowo z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosiły 4.900.000,00 zł co stanowi 11,00% wykonanych dochodów.
5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r. ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania wymagalne nie wystąpiły, a zobowiązania niewymagalne stanowią kwotę 1.604.989,21 zł.
6. W części opisowej sprawozdania zawarto informacje o planowanych i wykonanych dochodach oraz wydatkach budżetu. Przedstawiono stopień realizacji dochodów budżetowych z podziałem m.in. na dochody podatkowe, dotacje, dochody bieżące i majątkowe. Zaprezentowano stan należności oraz zaległości dochodów budżetu. W prezentacji dochodów przeanalizowano realizację dochodów podatkowych z uwzględnieniem skutków wynikających z obniżenia górnych stawek podatkowych. W odniesieniu do wydatków budżetu, przedstawionych w części opisowej, przy poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej zamieszczono objaśnienia dotyczące

wykonania ważniejszych grup wydatków. W sprawozdaniu Wójt zawarł również informacje o wykonanych przychodach i rozchodach budżetu.

7. Część tabelaryczna sporządzona została w układzie odpowiadającym treści uchwały budżetowej. Dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej) i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i procent realizacji. W oddzielnych tabelach zaprezentowano m.in. wykonanie wydatków majątkowych, wykonanie dochodów i wydatków na zadania zlecone, wykonanie dochodów i wydatków za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zmiany w planie wydatków środków z art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp, stopniów zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz wykonanie planu dotacji udzielonych z budżetu Gminy.
8. Z analizy sprawozdania wynika, że poniesiono wydatki z tytułu odsetek oraz kar i odszkodowań w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

Dział	Rozdział	Paragraf	4-ta cyfra	Plan	Wykonanie
700	70005	459	0	500,00	165,00
801	80195	456	0	300,00	280,00
900	90095	460	0	20 000,00	19 884,00

W części opisowej sprawozdania (str. 66) wskazano, że w rozdziale 90095 poniesiono wydatki na opłacenie kary pieniężnej nałożonej przez WFOŚiGW za niewykonanie w roku 2020 obowiązku osiągnięcia wymaganego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła. Skład Orzekający zauważa, że wydatki na opłacenie kary za nie osiągnięcie poziomu recyklingu należy klasyfikować w rozdziale 90026 /Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami/.

W odniesieniu do pozostałych wydatków nie wskazano przyczyn ich poniesienia.

9. W sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok zawarto informacje o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich, a także zawarto informacje o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego, wypełniając tym samym dyspozycje przepisu art. 269 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
10. Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 0490) powiększone o dochody uboczne, tj. odsetki od zaległości (§ 0910), wpływy z tytułu zwrotu kosztów upomnień i kosztów postępowania egzekucyjnego (§ 0640), wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów (§ 0950) oraz wpływów z różnych dochodów (§ 0970) wyniosły 1.524.710,35 zł, natomiast wykonane wydatki związane z obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w rozdz. 90002 wyniosły łącznie 1.918.312,86 zł. Z powyższego wynika, że uzyskane w roku budżetowym

dochody z opłat wraz z odsetkami i wpływami z tytułu zwrotu kosztów upomnień i kosztów egzekucyjnych były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający ustalił, że Rada Gminy Kołaczkowo w dnia 12 listopada 2025 r. podjęła uchwałę Nr XIX/137/2025 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Należy zauważyć, że zaległości z tytułu nie wpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły na koniec 2025 roku 83.575,75 zł, a zobowiązania niewymagalne związane z gospodarką odpadami 163.881,50 zł i dotyczą: dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi oraz zakupu usług.

W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 – 2c ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

11. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (rozd. 85154) oraz przeciwdziałania narkomanii (rozd. 85153) wykonano w wysokości 225.677,12 zł, a dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym zrealizowano w łącznej wysokości 131.295,08 zł. Gmina Kołaczkowo w 2025 roku dysponowała również środkami stanowiącymi niewykorzystane w latach ubiegłych środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 124.749,44 zł. W dniu 30 marca 2026 r. niewykorzystane środki z lat ubiegłych z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 30.367,40 zł zostały wprowadzone do przychodów budżetu 2026 roku w § 905 (uchwała Rady Gminy Kołaczkowo Nr XXVI/188/2026).
12. W tabeli Nr 30 pn. *„Wykonanie planu dochodów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska”* oraz na stronie 233 sprawozdania wykazano dochody uzyskane na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska (dz. 900 rozdz. 90019 § 0690) w wysokości 4.385,99 zł. W tabeli Nr 31 pn. *„Wykonanie planu wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska”* wyszczególniono plan i wykonanie wydatków w niżej wymienionej podziałce klasyfikacji budżetowej:
  - dział 010 rozdział 01044 § 6230,

- dział 900 rozdział 90001 § 2650 i § 4300,
- dział 900 rozdział 90026 § 4300,
- dział 900 rozdział 90095 § 4210 i § 4300.

Natomiast na stronie 233 sprawozdania poinformowano, że „Zrealizowane dochody wykorzystane zostały na zadania związane z ochroną środowiska, tj. na opłacenie badań związanych z monitoringiem składowiska odpadów w Gałęzewicach (rozdział 90026 § 4300) oraz na Przebudowę fragmentu kanalizacji sanitarnej wraz z przepompownią ścieków w miejscowości Bieganowo (rozdział 01044 § 6050)”.

Skład Orzekający ustalił, że zgodnie z uchwałą budżetową na 2025 rok po zmianach, dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska planowano przeznaczyć na wydatki planowane w dziale 010 rozdziale 01044 § 6230 (dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków) w kwocie 1.500,00 zł oraz na wydatki planowane w dziale 900 rozdziale 90095 § 4210 (1.000,00 zł) i § 4300 (500 zł). Zatem dane przedstawione w sprawozdaniu w części tabelarycznej są niezgodne z częścią opisową sprawozdania oraz uchwałą budżetową na 2025 rok.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, iż monitorowanie wysypiska śmieci nie wpisuje się w zadania gminy wymienione w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy Prawo ochrony środowiska.

13. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, iż wpłaty na izby rolnicze /§2850/ wynosiły 17.787,88 zł, co stanowiło 1,96% wpływów z podatku rolnego. Ze sprawozdania Rb-28S wynika, że na koniec 2025 r. powstało zobowiązanie z tytułu wpłat na rzecz izb rolniczych wynoszące 724,65 zł.
14. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

II. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2025 r. i przedstawiono zmiany jakie wystąpiły w stanie mienia komunalnego w okresie od 01.01.2025 r. do 31.12.2025 r. (tj. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji). Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiadała, jego wartość i przeznaczenie. Informacja o stanie majątku Gminy zawiera dane o środkach trwałych uzyskanych w wyniku realizacji inwestycji, wartości posiadanych udziałów w spółkach prawa handlowego oraz zawiera informacje o inwestycjach w toku. W opiniowanej informacji podano także dane o dochodach uzyskanych z mienia Gminy w 2025 roku.

Informacja obok mienia komunalnego Gminy Kołaczkowo obejmuje również dane o mieniu jednostek nadzorowanych przez Gminę posiadających osobowość prawną (instytucji kultury), co wykracza poza zakres danych wymaganych w tej informacji.

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*(-) Anna Krzymińska*

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.