

Uchwała Nr 6/277/2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 8 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XLVIII/335/2022 Rady Gminy Kołaczkowo z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kołaczkowo na lata 2023-2030, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu oraz zasady spójności.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 11 stycznia 2023 r., Rada Gminy Kołaczkowo powołując się na przepisy ustawy o finansach publicznych, uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Kołaczkowo na lata 2023-2030.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby, wyznaczonego na dzień 8 lutego 2023 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Analiza załącznika Nr 1 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz uchwały budżetowej na 2023 rok wykazała, że pomiędzy wymienionymi uchwałami wystąpiła rozbieżność w zakresie planowanych dochodów bieżących z tytułu podatku od nieruchomości, tj. w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej w pozycji 1.1.5.1 "*z podatku od nieruchomości*" wykazano dochody w kwocie 3.910.000 zł, natomiast z uchwały budżetowej wynika, że dochody sklasyfikowane w § 0310 /Wpływy z podatku od nieruchomości/ zaplanowano w kwocie 3.940.000 zł.

Kolegium Izby wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i wieloletnia prognoza finansowa winny wykazywać pełną zgodność. Stosownie do przepisów art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą dane wymienione w tym przepisie w szczególności ustalonej we wzorze załącznika Nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy

finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83). Realizm prognozy wyraża się także w spójności wewnętrznej wielkości zaplanowanych w załącznikach Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej oraz spójności tych kwot z uchwałą budżetową w pierwszym roku prognozy.

Jak wskazuje doktryna: "... wszystkie parametry finansowe wpf oraz budżetu j.s.t. powinny być ze sobą zgodne na etapie uchwalania uchwały budżetowej i uchwały w sprawie wpf. W odmiennym przypadku doszłoby do sytuacji, w której wieloletnia prognoza finansowa nie spełniałaby ustawowego kryterium realistyczności, skoro jej wartości byłyby sprzeczne z uchwałą budżetową jako aktem planistycznym, który w sposób dużo bardziej precyzyjny i realny określa poszczególne parametry finansowe j.s.t. (Ustawa o finansach publicznych. Komentarz, Ofiarski Zbigniew (red.), Opublikowano: WKP 2019).

Ponadto, w załączniku Nr 2 do przedmiotowej uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć” dla przedsięwzięć wykazanych w poz. 1.1.2.1, 1.3.1.1, 1.3.1.2, 1.3.1.3, 1.3.1.4, 1.3.1.5, jako „Jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą” podano „KOŁACZKOWO” zamiast „Urząd Gminy Kołaczkowo” lub inną jednostkę organizacyjną Gminy. Zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia. Przez jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia w myśl przepisów ustawy o finansach publicznych należy rozumieć jednostki sektora finansów publicznych takie jak: jednostki budżetowe (np. Urząd Gminy), samorządowe zakłady budżetowe lub samorządowe instytucje kultury.

W ocenie Kolegium, wymienione wyżej naruszenia przepisów prawa mają charakter nieistotny. Wskazane nieprawidłowości powinny zostać wyeliminowane przy zmianie uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska